
CARMENZA ECHEVERRI DE RESTREPO
LIBARDO OREJUELA DÍAZ

LA CONSTITUCIÓN DE 1991
ANTE LA CRISIS DE
LEGITIMIDAD INSTITUCIONAL

1A. EDICIÓN
1995



CONTENIDO GENERAL

	Pág
Presentación	
Los delegatarios de 1991	
Diego Uribe Vargas	XV
Jesús Pérez González Rubio	XV
Julio Simón Salgado Vázquez	XV
Misael Pastrana Borrero	XV
Guillermo Guerrero Figueroa	XV
Antonio Yepes Parra	XVI
Helena Herrán de Montoya	XVI
Juan Gómez Martínez	XVI
Hernando Londoño Jiménez	XVI
Arturo Mejía Borda	XVI
Jaime Ortiz Hurtado	XVI
Juan B. Fernández Renouwitzky	XVII
Álvaro Gómez Hurtado	XVII
Álvaro Federico Cala Hederich	XVII
Álvaro Echeverry Uruburu	XVII
Angelino Garzón	XVII
Guillermo Perry Rubio	XVII
Carlos Rodado Noriega	XVIII
Orlando Enrique Fals Borda	XVIII
Cornelio Reyes Reyes	XVIII
Alfredo Vázquez Carrizosa	XVIII

Aída Yolanda Abella Esquivel	XVIII
Antonio Galán Sarmiento	XVIII
Carlos Holmes Trujillo García	XIX
Jaime Benítez Tobón	XIX
Carlos Lleras de la Fuente	XIX
Juan Carlos Esguerra Portocarrero	XIX
Augusto Ramírez Ocampo	XIX
Jaime Fajardo Landaeta	XIX
Carlos Lemos Simmonds	XIX
Eduardo Espinosa Facio-Lince	XX
Lorenzo Muelas Hurtado	XX
María Mercedes Carranza Coronado	XX
Álvaro Leyva Durán	XX
Tulio Cuevas Romero	XX
Antonio José Navarro Wolff	XX
Abel Rodríguez Céspedes	XXI
Fabio Villa Rodríguez	XXI
Francisco Rojas Birry	XXI
Fernando Carrillo Flórez	XXI
Carlos Ossa Escobar	XXI
Mariano Ospina Hernández	XXI
Alberto Zalamea Costa	XXII
Raimundo Emiliani Román	XXII
Jaime Castro Castro	XXII
Iván Marulanda Gómez	XXII
Hernando Yepes Arcila	XXII
Armando Holguín Sarria	XXII
Rafael Ignacio Molina Giraldo	XXIII
Jaime Arias López	XXIU
Rosemberg Pabón Pabón	XXIII
Eduardo Verano de la Rosa	XXIII
Guillermo Plazas Alcid	XXIII
Rodrigo Lloreda Caicedo	XXIII
José Matías Ortiz Sarmiento	XXIII

Horacio Serpa Uribe.....	XXIV
Héctor Pineda Salazar.....	XXIV
Gustavo Zafra Roldán.....	XXIV
Miguel Santamaría Dávila.....	XXIV
Hernando Herrera Vergara.....	XXIV
Luis Guillermo Nieto Roa.....	XXIV
María Teresa Garcés Lloreda.....	XXV
Carlos Daniel Abello Roca.....	XXV
Marco Antonio Chalita Valenzuela.....	XXV
Carlos Fernando Giraldo Ángel.....	XXV
Oscar Hoyos Naranjo.....	XXV
Francisco Maturana García.....	XXV
Dario Mejía Agudelo.....	XXV
Alfonso Palacio Rudas.....	XXVI
Otty Patiño Hormaza.....	XXVI
Alfonso Peña Chepe.....	XXVI
Augusto Ramírez Cardona.....	XXVI
Germán Rojas Niño.....	XXVI
Germán Toro Zuluaga.....	XXVI
José María Velasco Guerrero.....	XXVI

Capítulo primero

LA CONSTITUYENTE, TAN LEGÍTIMA COMO EL CONGRESO

Cráterios

Jaime Castro.....	8
María Teresa Garcés Lloreda.....	8
Alfredo Vázquez Carrizosa.....	9
Carlos Lemos.....	9
Juan Gómez Martínez.....	9
La dirección de la Constituyente.....	10
Pronunciamientos sobre la Asamblea Nacional Constituyente.....	13
La Asamblea no es soberana. Humberto de La Calle Lombana.....	15
El reglamento.....	20

La sede de la Constituyente.....	26
El costo.....	28
La instalación.....	30
Intervención del presidente Gaviria ante la Constituyente.....	31
Comentario.....	50
Pastrana Borrero cuestiona el liderazgo de la Asamblea.....	52

Capítulo segundo

LA PAZ, OBJETIVO DE LA ASAMBLEA NACIONAL CONSTITUYENTE

La trágica muerte de Diana Turbay de Uribe.....	57
Violencia indiscriminada.....	61
En búsqueda de la anhelada paz.....	62
Texto del comunicado del gobierno.....	62
Comunicado de la Coordinadora Guerrillera "Simón Bolívar".....	65
Voluntad de paz y de trabajo.....	66
Texto de la declaración.....	66
Comisión para escuchar a los alzados en armas.....	68
Nuevo debate.....	69
Nuevos impuestos para combatir a los alzados en armas.....	71
Comisión de diálogo con las FARC y el ELN.....	74
Comunicado de la Coordinadora Guerrillera "Simón Bolívar".....	75
Los derechos humanos y la paz.....	76
Notificación oficial.....	78
Comentario.....	79

Capítulo tercero

EL DEBATE GENERAL EN LA ASAMBLEA NACIONAL CONSTITUYENTE

Intervinientes

Diego Uribe Vargas.....	83
Jesús Pérez González Rubio.....	84
Julio Simón Salgado Vásquez.....	84

Misael Pastrana Borrero	85
Guillermo Guerrero Figueroa	86
Miguel Antonio Yepes Parra	86
Helena Herrán de Montoya	87
Juan Pablo Gómez Martínez	88
Hernando Londoño Jiménez	88
Arturo Mejía Borda	89
Jaime Ortiz Hurtado	90
Juan B. Fernández R.	90
Álvaro Gómez Hurtado	91
Álvaro Federico Cala Hederich	92
Álvaro Echeverry Uruburu	92
Angelino Garzón	93
Guillermo Perry Rubio	94
Carlos Rodado Noriega	95
Orlando Enrique Fals Borda	96
Cornelio Reyes Reyes	97
Alfredo Vázquez Carrizosa	98
Aida Yolanda Abella Esquivel	99
Antonio Galán Sarmiento	100
Carlos Holmes Trujillo Garcia	101
Jaime Benitez Tobón	102
Carlos Lleras de La Fuente	103
Juan Carlos Esguerra Portocarrero	103
Augusto Ramírez Ocampo	104
Jaime Fajardo Landaeta	105
Carlos Lemos Simmonds	106
Eduardo Espinosa Facio Lince	107
Lorenzo Muelas Hurtado	108
María Mercedes Carranza Coronado	109
Álvaro Leyva Durán	110
Tulio Cuevas Romero	111
Antonio José Navarro Wolff	112
Abel Rodríguez Céspedes	113

Fabio Villa Rodríguez.....	114
Francisco Rojas Birry.....	115
Fernando Carrillo Flórez.....	116
Carlos Ossa Escobar.....	117
Mariano Ospina Hernández.....	118
Alberto Zalamea Costa.....	119
Raimundo Emiliani Román.....	120
Humberto de La Calle Lombana.....	120
En representación del gobierno.....	120
Jaime Castro Castro.....	121
Iván Marulanda Gómez.....	122
Hernando Yepes Arcila.....	123
Armando Holguín Sarria.....	124
Rafael Ignacio Molina Giraldo.....	125
Jaime Arias López.....	126
Rosemberg Pabón Pabón.....	127
Eduardo Verano De La Rosa.....	127
Guillermo Plazas Alcid.....	129
Rodrigo Lloreda Caicedo.....	129
José Matías Ortiz Sarmiento.....	130
Horacio Serpa Uribe.....	131
Héctor Pineda Salazar.....	132
Gustavo Zafra Roldán.....	133
Miguel Santamaría Dávila.....	134
Hernando Herrera Vergara.....	135
Luis Guillermo Nieto Roa.....	136
María Teresa Garcés Lloreda.....	137
Carlos Daniel Abello Roca.....	138
Marcos Chalita Valenzuela.....	139
Carlos Fernando Giraldo Ángel.....	140
Oscar Hoyos Naranjo.....	141
Francisco Maturana García.....	142
Darío Antonio Mejía Agudelo.....	142
Alfonso Palacio Rudas.....	143

Oty Patiño Hormaza	144
Alfonso Peña Chepe	145
Augusto Ramírez Cardona	146
Germán Rojas Niño	147
Germán Toro Zuluaga	148
José María Velasco Guerrero	148
Comentario	149

Capítulo cuarto

COMISIONES CONSTITUCIONALES

Comisión primera	153
Comisión segunda	154
Comisión tercera	154
Comisión cuarta	155
Comisión quinta	156
Iniciativa para presentar proyectos	157
Comisiones accidentales de estudio	157
Plenaria	157
Comisión de revisión gramatical y de estilo	157

Capítulo quinto

CONTENIDO DE LOS PROYECTOS

Una Constitución de derechos y deberes	163
Protección	165
Reforma al Congreso	166
Estructura	166
Origen y número	166
Período	166
Control político	166
Iniciativa de proyectos de ley	166
Prohibiciones a los congresistas	167
Reformas a la justicia	167

Limitaciones a la cooptación	168
Acceso a la propiedad	168
La federalización	169
Gobernadores elegidos por voto popular	170
Elección del contralor general de la República	170
Equilibrio presupuestal	170
Libertad de prensa e intervención del Estado en la economía	171
Cesación de los efectos civiles de todo matrimonio	172
Proyecto de constitución política de la AD M-19	174
Reforma al Congreso	174
Estructura	174
Origen y número	174
Periodo	175
Control político	175
Iniciativa para la presentación de proyectos de ley	175
Prohibición a los diputados	175
El poder judicial	175
El poder ejecutivo	176
Defensor del Pueblo	176
Democracia participativa	176
Autonomía regional	176
Equidad	176
Moralización	177
Prestación de servicios públicos esenciales	177
Carácter de la gestión empresarial del Estado	177
Conceptos	178
Proyecto Gómez Martínez-Londoño Jiménez	179
Reforma al Congreso	179
Estructura	179
Origen y número	179
Periodo	179
Control político	179
Iniciativa de proyectos de ley	179
Prohibición	179

Formas de propiedad	180
Propiedad privada.....	180
Propiedad de interés público	180
Propiedad comunitaria	180
Propiedad pública.....	180
Regulación.....	180
Expropiación.....	180
Monopolios	181
Derechos de autor.....	181
Comentario.....	181
Conflictos por la propiedad de la tierra.....	181
Alberto Zalamea Costa	
Propuesta: Derechos y deberes humanos	183
Amnistía internacional	
Propuesta: Derecho a la vida, a la integridad personal	184
Comentario.....	185
El criterio del Defensor del Pueblo.....	186
Armando Holguín Sarria	
Propuesta: Proyecto de acto reformativo de la Constitución.....	187
Julio Simón Salgado Vázquez	
Propuesta: Prohibición de la extradición de nacionales.....	189
Carlos Lemos Simmonds	
Propuesta: Servicios públicos esenciales.....	190
Rodrigo Lloreda Caicedo	
Propuesta: Modificación a la estructura del Estado en el orden económico-político.....	190
Iván Marulanda Gómez	
Propuesta: Nuevas entidades territoriales	192
María Mercedes Carranza Coronado y Álvaro Leyva Durán	
Propuesta: Prohibición de los monopolios.....	193
Luis Guillermo Nieto Roa	
Propuesta: Doble sistema de control fiscal.....	193
Horacio Serpa, Guillermo Perry, Eduardo Verano	
Propuesta: Servicios públicos con subsidio.....	194

Antonio Galán Sarmiento.	
Propuesta: Proyecto de reforma constitucional	194
Lauchlin Currie.	
Propuesta: Nuevo sistema de control monetario	195
Guillermo Guerrero Figueroa	
Propuesta: Derechos sociales	197
Cámara de Representantes	
Propuesta: Abolición de los auxilios	200
Comentario	201

Capítulo sexto

LA CONSTITUYENTE ANTE LA CRISIS INSTITUCIONAL

La independencia de los poderes públicos

Pablo Cáceres Corrales	205
La Corte exige seguridad para los jueces amenazados	208
La crisis institucional	208
El defensor de los derechos humanos	
Carlos Gustavo Arrieta Padilla	209
Defensa de la Constitución de 1886	
Alfonso López Michelsen	210
Comentario	212
El debate sobre la Fiscalía y el sistema acusatorio	
Carlos Gustavo Arrieta Padilla	212
El criterio del ministro de justicia Jaime Giraldo Ángel	213
Jaime Bernal Cuéllar	215
La Corte Constitucional	
Pablo Cáceres Corrales	215
Irregularidades en la administración de justicia	217
Comentario	218
Colombia al borde del abismo	
Alfredo Vázquez Carrizosa	221
El estado de sitio	
Julio Simón Salgado Vázquez	221

Luis Carlos Sáchica.....	222
Comentario.....	223
El pronunciamiento del Consejo de Estado	223
Autonomía regional y local	
Ernesto Samper Pizano.....	225
Recursos para las entidades territoriales	
Víctor Renán Barco López.....	225
La corrupción fiscal	
Manuel Francisco Becerra Barney	226
Comentario.....	227

Capítulo séptimo

EL DEBATE SOBRE LA DISOLUCIÓN DEL CONGRESO DE LA REPÚBLICA

El acuerdo secreto	229
La Constituyente y el Congreso no deben enfrentarse.	
Alfonso López Michelsen.....	230
Declaración de la Comisión Primera de la Cámara	232
Ese pleito está fallado	233
Análisis de la controversia	
Vladimiro Naranjo Mesa.....	234
Álvaro Tirado Mejía	235
La función de la Asamblea es diseñar un nuevo pacto social	
Carlos Gustavo Arrieta Padilla	236
El debate en la Comisión Tercera de la Constituyente	236
La respuesta del Congreso	238
Opiniones contrarias.....	244
Humberto de La Calle Lombana analiza el conflicto.....	245
El pronunciamiento de la Junta Interparlamentaria	246
La Junta Interparlamentaria solicita la intervención del procurador general de la Nación	247
La respuesta del director del Ministerio Público	249
La opinión de los integrantes de la presidencia colegiada	251
Otros criterios	252

El Consejo de Estado precisa el alcance de las facultades otorgadas a la Constituyente	252
Los delegatarios se pronuncian.....	255
El gobierno se margina del conflicto Congreso-Constituyente	256
Reunión del Congreso	257
Nuevo calendario electoral	
Antonio Navarro Wolff.....	260
Sería un error disolver el Congreso	
Cornelio Reyes	262
En la eventualidad de nuevas elecciones, el liberalismo defenderá sus mayorías. Alfonso López Michelsen	262
El mensaje de Horacio Serpa.....	265
Las relaciones Congreso-Constituyente	265
Intervención del presidente Gaviria ante la plenaria de la Asamblea, el 17 de abril	268
Avanza el debate	272
Humberto de la Calle Lombana en la plenaria de la Constituyente	275
Criterios	278
Propuesta formal a favor de la disolución del Congreso	281
Nuevas elecciones.....	282
Las admoniciones del ex presidente López Michelsen	284
Sería una equivocación histórica prescindir del Congreso	
Ernesto Samper Pizano.....	286
La Constituyente debate la disolución del Congreso.....	286
Señor presidente, no permita el atropello al Congreso	
Aurelio Iragorri Hormaza	288
No habrá juicio político al presidente Gaviria	288
La carta de Aurelio Iragorri	289
La disolución del Congreso.....	290
Texto del acuerdo de la Casa de Nariño	291
Los movimientos políticos minoritarios censuran el acuerdo	293
El presidente Gaviria le mintió al Congreso	
Aurelio Iragorri Hormaza	296
Otros criterios	297

El comunicado de la Junta Interparlamentaria.....	299
El pronunciamiento del gobierno.....	300
La disolución del Congreso era inevitable	
Alfonso López Michelsen.....	301
Congresistas liberales respaldan el acuerdo.....	303
Actos constituyentes de vigencia inmediata.....	305
Las propuestas de Carlos Lleras de la Fuente.....	306
El pronunciamiento de la Corte Suprema de Justicia.....	308
Elección de nuevo Congreso.....	311
No a la comisión consultiva.....	312
Comentario.....	313
La instalación del Congreso. Texto del discurso pronunciado por el presidente César Gaviria Trujillo.....	322
Conclusiones.....	339
Bibliografía.....	347